

RAPORTUL PREȘEDINTELUI

privind modul de îndeplinire a atribuțiilor proprii și a hotărârilor Consiliului Județean Tulcea în perioada iunie 2008 – iunie 2009

*Doamnelor și Domnilor Consilieri Județeni,
Domnilor Vicepreședinți,*

Încep prin a vă mulțumi pentru sprijinul acordat în toată această perioadă, ajutor fără de care nu s-ar fi putut realiza obiectivele de dezvoltare și de administrare pe care ni le-am propus.

De asemenea, mulțumesc tuturor salariaților din Consiliul Județean Tulcea și din instituțiile subordonate, care s-au preocupat pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice fiecăruia, în cele mai bune condiții.

Anul 2008 a reprezentat anul schimbării componenței Consiliului Județean Tulcea (C.J.T.), la data de 25 iunie consilierii județeni aleși de cetățenii județului nostru depunând jurământul care le-a consfințit începerea activității în mandatul 2008-2012.

În perioada **iunie 2008 – iunie 2009**, C.J.T. s-a întrunit, în afara ședinței de constituire, în 14 ședințe plene, dintre care 12 au fost ședințe ordinare și 2 ședințe extraordinare. C.J.T. a adoptat un număr de 181 hotărâri vizând domeniile privind organizarea și funcționarea aparatului propriu, a serviciilor și instituțiilor publice de sub autoritatea sa, administrarea domeniului public și privat al județului, precum și activitatea de buget-finanțe a județului Tulcea.

În desfășurarea ședințelor, s-au respectat procedurile prevăzute de Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și de Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Județean, fiind create condițiile de exprimare a opiniilor și de argumentare a ideilor, de formulare a întrebărilor și interpelărilor, a propunerilor de amendamente, în legătură cu proiectele supuse dezbaterii, precum și de exercitare a votului în cunoștință de cauză. În acest context, trebuie subliniată buna conlucrare dintre comisiile de specialitate ale Consiliului Județean și compartimentele din aparatul propriu, pentru pregătirea și fundamentarea proiectelor de hotărâri, precum și cooperarea constantă în cadrul comisiilor de specialitate a grupurilor de consilieri, indiferent de apartenența politică, pentru promovarea și susținerea intereselor județului Tulcea.

În exercitarea atribuțiilor legale, de Președinte al C.J.T., am emis un număr de 802 dispoziții cu caracter normativ sau individual, în principal în domeniul patrimonial și financiar-contabil, în calitate de ordonator principal de credite, precum și în domeniul resurselor umane, al organizării și funcționării serviciilor publice de interes județean.

Data fiind complexitatea activităților desfășurate de C.J.T., în urma analizării tuturor prerogativelor legale ce revin acestei instituții, s-a conturat ca fiind extrem de importantă o evaluare, preferabil de realizat de către **o organizație externă, obiectivă și cu expertiză în acest sens.**

Prin aceste servicii de consultanță, s-a urmărit obținerea unei imagini detaliate asupra stării existente a C.J.T., prin prisma viabilității structurii organizaționale a acestei instituții și a modului de desfășurare a atribuțiilor ce-i revin. În acest mod, au fost create premisele estimării efectelor pe care le-ar putea avea schimbările economice actuale, prin analiza și identificarea celor mai vulnerabile domenii de activitate, oferindu-se totodată și soluții practice pentru reducerea impactului negativ al actualei crize economice asupra activității C.J.T. și pentru îmbunătățirea și eficientizarea activității în interior și în subsidiar, în relația cu instituțiile subordonate.

Printre recomandările oferite la finalizarea contractului de consultanță, trebuie evidențiate cele din **domeniul structurii organizaționale**, măsurile propuse în **domeniul gestionării contractelor de concesiune** și recomandările pentru **reformarea sistemului IT.**

Astfel, firma de consultanță (**KPMG**) a *propus o regândire a structurii organizaționale*, prin care să se asigure un mediu de lucru care să încurajeze colaborarea și eficientizarea procesului de decizie, a identificat zonele sensibile și a propus o nouă structură care să susțină strategia de dezvoltare a aparatului propriu.

Pe baza recomandărilor consultantului, propunerea de reorganizare a aparatului de specialitate al C.J.T., însușită de către conducerea executivă, a avut în vedere o maximizare a diagramei de relații, concomitent cu reducerea personalului. De la 173 de posturi existente, propunerea de reorganizare presupune un număr de 160 de posturi, concentrate în 3 direcții. Numărul funcțiilor de conducere a fost redus cu 3 (respectiv de la 17, la 14) și mai trebuie menționat că nu s-au produs disponibilizări, ci doar o diminuare la limită a numărului de posturi vacante.

Cu această propunere de reorganizare a aparatului de specialitate al C.J.T., s-a avut în vedere ca structura organizațională să fie simplă, clară și flexibilă, să existe un echilibru rezonabil între direcții, servicii, compartimente și birouri, numărul nivelelor de autoritate să fie minim, angajații să aibă linii de raportare bine stabilite cu superiorii lor.

Din punct de vedere al modului de gestionare a domeniului public și privat al județului Tulcea, KPMG a procedat la o analiză a contractelor de concesiune, la analiza veniturilor pe care acestea le generează, evaluând măsura în care redevențele actuale reprezintă o bună estimare și o reflectare a valorii reale a

terenurilor și a evoluțiilor de pe piețele de profil. De asemenea, consultantul a analizat modalitățile de calcul și de fundamentare a redevențelor pentru contractele în derulare și potențialele angajamente noi. S-a constatat faptul că redevențele pentru o parte însemnată dintre contractele de concesiune nu sunt actualizate nici măcar cu rata inflației, ele nereflexând valoarea justă a terenurilor agricole și piscicole. S-a mai constatat faptul că, într-o serie de contracte, garanția nu a fost constituită în conformitate cu clauzele contractuale, aspect ce a fost remediat până la această dată. În alte categorii de contracte de concesiune, s-a observat că amenjările ce formau obiectul concesiunii nu erau utilizate potrivit destinației stabilite prin contract și că investițiile asumate de către concesionari nu sunt realizate. În acest context, KPMG a propus o procedură pentru concesionarea bunurilor aflate în domeniul public și privat al județului Tulcea, propunând totodată și noi modalități de calcul pentru veniturile din concesionare.

Pentru reformarea sistemului IT, KPMG a apreciat ca fiind de maximă necesitate asigurarea standardizării și perfecționării sistemului de informare și comunicare prin mijloace electronice. Sistemul informatic al instituției trebuie să asigure existența datelor financiare, operaționale și de conformitate adecvate, complete, furnizate în timp util, pe paliere de responsabilitate funcționale, securizate și în format standardizat, aplicat consecvent, pentru desfășurarea activității. Propunerile din acest domeniu sunt tratate cu maximă atenție de către executivul instituției, dar soluționarea acestor aspecte deficitare este strâns legată de finalizarea lucrărilor la sediul C.J.T. și-n special de accesarea unui program cu finanțare europeană.

Vă rog să-mi permiteți să vă prezint în continuare, într-o manieră cvasi-sintetică, rezultatul preocupărilor noastre, enunțate pe domenii de competență:

I. Activitatea de buget și financiar-contabilă

Coordonatele construcției bugetului propriu al C.J.T. și al fiecărei instituții subordonate au avut în vedere atât influențele crizei economico-financiare, cât și angajamentele mele din programul electoral și s-au reflectat în majorarea cheltuielilor de capital - pe fondul diminuării celorlalte categorii de cheltuieli, în diversificarea veniturilor și în intensificarea încasării lor.

Prioritățile din domeniul bugetar și financiar-contabil s-au axat pe fundamentarea și execuția bugetului propriu, pe repartizarea sumelor și a cotelor defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale - conform Legii Bugetului de Stat și a legislației în vigoare, pe alocările guvernamentale pentru situații de urgență care au intervenit în acest an de mandat.

Dacă în semestrul al II-lea al anului 2008 s-a executat bugetul aprobat la începutul aceluiași an, în fundamentarea bugetului pentru anul 2009 s-a urmărit atingerea unei dezvoltări dinamice și durabile vizând cu preponderență modernizarea infrastructurii publice. În acest context, **cheltuielile de capital reprezintă 51% din ponderea cheltuielilor, față de doar 20% în anul precedent.**

Au fost redimensionate cheltuielile de personal, capitol la care se înregistrează o scădere a ponderii acestora, cu 12% față de semestrul I 2008, în condițiile în care salariile au fost indexate începând cu octombrie 2008. În primele luni de mandat, am dispus să se analizeze oportunitatea și eficiența economică a externalizării unor servicii, cum ar fi: serviciul de pază, serviciul de întreținere drumuri județene și serviciul de întreținere și curățenie. În urma analizei efectuate, a reieșit faptul că externalizarea serviciului de pază de la sediul C.J.T. și al unor instituții subordonate va diminua cheltuielile, iar începând cu luna mai 2009 acest serviciu a fost deja contractat cu firma câștigătoare a licitației organizate în acest scop.

Pentru anul 2009 am avut, la nivelul C.J.T., o politică rațională în ceea ce privește gestionarea cheltuielilor materiale, cuantumul lor scăzând, la acest moment, cu 11% față de aceeași perioadă a anului precedent. Economii rezultate în urma diminuării cheltuielilor de personal și a celor materiale au fost direcționate către demararea unor noi investiții.

Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor subordonate au fost astfel întocmite încât să inducă un real interes managerial pentru identificarea de noi activități generatoare de venituri. O atenție deosebită s-a acordat în această perioadă și creșterii gradului de autofinanțare a instituțiilor subordonate care realizează și venituri proprii; de exemplu, față de prevederile semestrului I 2009, Institutul de Cercetări Eco-Muzeale a realizat venituri în procent de 264,5% (Centrul Eco-Turistic Delta Dunării având o contribuție majoră), iar R.A. Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea în procent de 100%.

Urmând linia unei politici manageriale prudentiale, cu scopul de a preveni eventualele repercusiuni generate de nivelul alocațiilor bugetare și în urma analizei situațiilor financiare aferente semestrului I 2009, atât din C.J.T., cât și din instituțiile subordonate, s-au dispus o serie de măsuri active, pentru semestrul al II-lea 2009, care să conducă la evitarea reducerii numărului de personal și de desfășurare în condiții normale a activităților specifice fiecărui domeniu. Ca element de noutate, s-a dispus ca aceste măsuri să fie asumate și inserate în câte o fișă cu obiective de performanță, semnată de fiecare șef de instituție subordonată și contrasemnată de către președintele C.J.T.; aceste obiective vor fi evaluate la final de an, putând genera decizii manageriale, de la caz la caz.

La echilibrarea bugetelor locale s-a avut în vedere o repartizare echitabilă a sumelor defalcate din impozitul pe venit, pentru asigurarea cofinanțării în proiectele aflate în derulare, dar și stimularea promovării unor noi proiecte investiționale, conform mega-graficului (întocmit la propunerea mea), cuprinzând

necesarul de investiții la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale. Pe de altă parte, s-a insistat și s-a recomandat tuturor primarilor să identifice noi surse de venit la nivel local, acest lucru fiind abordat în discuțiile premergătoare construcției bugetului, care s-au desfășurat la propunerea și în prezența mea.

Exercitarea funcției de ordonator principal de credite a fost corelată cu urmărirea realizării veniturilor proprii, prin promovarea proiectelor pentru stabilirea impozitelor, taxelor și tarifelor la nivel județean (spre exemplu, măsuri de maximizare a încasărilor taxei de acces în Delta Dunării). S-a monitorizat și analizat modul de încasare a veniturilor conform bugetului aprobat de C.J.T.. În acest sens, au fost identificate sursele pentru realizarea veniturilor proprii și fundamentarea acestora în proiectul de buget pe anul 2009, urmărirea celor 54 de dosare ale debitorilor și elaborarea documentației pentru declanșarea/continuarea procedurilor de executare silită, soluționându-se astfel un număr de 33 de dosare.

II. Administrarea domeniului public și privat al județului Tulcea

În scopul identificării unor măsuri active de gestionare mult mai eficientă a patrimoniului județului aflat în administrarea C.J.T., s-a impus necesitatea unor servicii externe de consultanță, obiective și cu expertiză comercială, iar la nivelul aparatului de specialitate al C.J.T. s-a instituit un grup de lucru cu misiunea expresă de identificare a obiectivelor care pot genera venituri, posibila lor destinație și metodele de valorificare a acestor informații.

C.J.T. are în administrare **71.292 ha situate în Delta Dunării**, suprafața fiind ocupată de cinci amenajări agricole (36.930 ha) și 24 amenajări piscicole (34.362 ha). Pe lângă aceste suprafețe din Delta Dunării, C.J.T. deține o bogată zestre ca domeniu public și privat pe toată suprafața județului.

Pentru valorificarea la adevăratul potențial a patrimoniului județean din teritoriul Rezervației Biosferei “Delta Dunării” (**R.B.D.D.**), s-a dispus o verificare a tuturor contractelor de concesiune, s-au reziliat cele care încălcau termenii contractuali și s-au asigurat condițiile necesare pentru derularea celor rămase în vigoare (58 de contracte de concesiune pentru suprafețele amenajărilor piscicole și 57 de contracte de concesiune pentru suprafețele amenajărilor agricole), sub rezerva că vor face, fiecare în parte, obiectul unor renegocieri ale redevențelor datorate C.J.T., în cuantumul nou stabilit și care urmează să fie aprobat de către Consiliul Județean. Redevențele au fost încasate integral, suma totală depășind valoarea de **3.700.000 lei** pentru perioada **01.07.2008-30.06.2009**.

Cu toate că **5.741 ha** nu au putut fi concesionate, prin hotărâre a Consiliului Județean s-a atribuit folosința acestor terenuri, pe termen limitat, încasându-se și redevența stabilită prin același act administrativ.

De asemenea, a fost elaborat *Regulamentul de organizare și desfășurare de activități economice, de turism și agrement pe teritoriul R.B.D.D.*, aprobat în data de 30.01.2009, prin hotărâre a Consiliului Județean.

În vederea unei mai bune și mai rapide diseminări a informațiilor cuprinse în regulamentul, au fost întreprinse următoarele acțiuni:

-reeditarea broșurii "Turism durabil în R.B.D.D." și postarea documentului pe website-ul C.J.T.;

-realizarea, machetarea și editarea pliantului de informare cu privire la taxa de intrare pe teritoriul R.B.D.D.;

-actualizarea permanentă a bazei de date cu privire la unitățile de cazare din județul Tulcea (hoteluri, moteluri, pensiuni, campinguri, hoteluri plutoare, tabere);

-informarea a 260 de agenți economici cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și desfășurare de activități economice, de turism și agrement pe teritoriul R.B.D.D.;

-încheierea unui număr de 60 contracte de mandat cu agenții economici care desfășoară activități economice de turism și agrement pe teritoriul R.B.D.D., cu persoanele fizice autorizate și alte instituții abilitate, în scopul majorării încasării taxei de acces în Delta Dunării;

-autorizarea a 28 de societăți care desfășoară activități economice de turism și agrement pe teritoriul R.B.D.D.;

-vizarea autorizațiilor a 20 de societăți care desfășoară activități economice de turism și agrement pe teritoriul R.B.D.D., conform atribuțiilor C.J.T..

Administrarea domeniului public și privat al județului Tulcea, precum și decizia managerială de a maximiza veniturile ce pot fi generate au presupus o serie de activități și acțiuni care s-au concretizat în:

-refacerea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al județului;

-urmărirea mișcării bunurilor imobile, întocmindu-se 12 protocoale de predare-primire;

-realizarea bazei de date în vederea urmării celor 13 contracte de închiriere și 14 contracte de comodat vizând bunuri imobile ce fac parte din domeniul public și privat al județului;

-centralizarea inventarelor domeniilor publice ale consiliilor locale, în vederea inițierii unui proiect de Hotărâre de Guvern privind atestarea domeniului public al județului.

Pe linia unei juste abordări și gestionări a acestui patrimoniu se înscrie hotărârea nr. 16/5/25.07.2008, prin textul căreia s-a decis concesionarea suprafeței de 1.000 mp, în incinta Spitalului Județean de Urgență Tulcea, în vederea realizării unui Centru de dializă. Această decizie are o dublă componentă socială: pe de o

parte contribuie la asigurarea unor servicii de calitate pentru un segment special de pacienți și pe de altă parte conduce la crearea de noi locuri de muncă.

S-a constituit **un grup de lucru** pentru punerea în valoare a patrimoniului județului Tulcea în scopuri aducătoare de venit. Grupul a identificat și analizat un număr de 39 de imobile din domeniul public și privat al județului. Dintre acestea, 28 sunt imobile în litigiu, imobile concesionate/închiriate și imobile date în administrare. Cele 11 imobile propuse a fi concesionate în scopuri aducătoare de venit sunt:

-imobil Măcin (teren și construcție) – valoare minimă a redevenței – **12.340,24 lei/an**; destinație propusă: prestări servicii, comerț;

-imobil Horia (teren) – valoare minimă a redevenței – **2.084 lei/an**; destinație propusă: prestări servicii, comerț;

-imobil Niculițel (teren) – valoare minimă a redevenței – **10.000 lei/an**; destinație propusă: turism;

-imobil Tulcea “Punct de lucru drumuri județene“ (teren și construcție) – valoare minimă a redevenței – **41.601,5 lei/an**; destinație propusă: spații comerciale;

-imobil Babadag (teren) – valoare minimă a redevenței – **40.000 lei/an**; destinație propusă: funcțiune industrială, prestări servicii, depozitare;

-imobil Traian (teren) – valoare minimă a redevenței – **10.421,08 lei/an**; destinație propusă: funcțiune industrială, prestări servicii, depozitare;

-imobil Tabăra Cocoș (teren și construcție) – valoare minimă a redevenței – **185.180,28 lei/an**; destinație propusă: complex turistic, complex sportiv, tabără pentru copii, cămin de bătrâni;

-imobilul Centru Stomatologic Tulcea – *se vor vinde cele 7 cabinete* care nu au fost încă concesionate; prețul de pornire al licitației va fi de **113.371 lei** pentru toate cabinetele;

-imobilele: Centru de informare Crișan, Centru de informare „Europa” și Centru „Laguna“ sunt în proces de evaluare pentru a putea fi scoase la licitație în vederea concesionării.

Trebuie menționat că, de la debutul acestui mandat, patrimoniul județului s-a mărit cu bunuri preluate prin diverse modalități, astfel:

-garsonieră în Tulcea, strada Stânjenelului nr. 6, cu aria utilă de 10,27 mp, primită printr-un act de donație; aceasta a rămas în administrarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului;

-teren arabil în suprafață de 58.87 ha, situat în extravilanul comunei Mihail Kogălniceanu, evaluat la 697.800 lei și preluat, conform HG nr. 45/2008, de la A.D.S.; acest teren va fi utilizat pentru schimburile de teren cu proprietarii situați în imediata vecinătate a R.A. Aeroportului ”Delta Dunării“ Tulcea; deja s-a efectuat schimbul pentru o suprafață de 6,5 ha;

-*imobilul situat în Tulcea, strada Gloriei nr. 4*, evaluat la 155.000 euro, a intrat în patrimoniul public al județului, prin cumpărare, conform Hotărârii Consiliului Județean nr. 80 din data de 14.07.2009;

-*imobilul din Tulcea, strada Gloriei nr. 4 A*, fostul sediu al protecției civile, este acum utilizat de o instituție subordonată Consiliului Județean – respectiv de Serviciul Public Comunitar de Evidență a Persoanelor al Județului Tulcea;

-în curînd, va fi preluat în proprietatea publică a județului *terenul (175,5117 ha) aferent R.A. "A.Z.L." Sulina*, pentru care intenționăm să identificăm modalitățile cele mai avantajoase de utilizare, în scopul dinamizării activităților economice și generării de beneficii pe multiple planuri.

III. Activitatea de amenajare a teritoriului și urbanism

Directiva majoră în privința desfășurării activităților curente o constituie rezolvarea cu celeritate a tuturor solicitărilor care, prin natura lor, sunt generatoare de activități productive.

Pentru sprijinirea activităților economice la nivel de județ, s-a avut în vedere, ca politică managerială, emiterea cu prioritate a certificatelor de urbanism (CU) și a autorizațiilor de construcție (AC) pentru obiective generatoare de venituri.

În acest sens, s-a urmărit, în ansamblu, avizarea și autorizarea lucrărilor de construcții pe teritoriul județului Tulcea și anume:

- emiterea a **358 CU**, **55 AC** și a 428 de avize, din activitatea de eliberare a acestor documentații fiind încasată suma de **140.325 lei**;
- 25 inspecții pe teren efectuate în 20 de unități administrativ-teritoriale;
- asigurarea consultanței de specialitate la comune și emiterea avizelor tehnice;
- urmărirea realizării *Planului Urbanistic General* și a *Regulamentelor locale de urbanism* din fonduri de la comune, orașe, precum și din alocații guvernamentale;
- finalizarea scanării tuturor *Planurilor Urbanistice Generale ale județului* și crearea arhivei electronice în vederea publicării pe site-ul C.J.T.;
- analizarea datelor în vederea delimitării zonelor de risc natural în *Planul de Amenajarea Teritoriului Județean și a hărților de risc natural*;
- colectarea și furnizarea datelor necesare, în vederea întocmirii Master Planului "*Proiect privind managementul deșeurilor aflate în derulare în județul Tulcea*";
- verificarea și pregătirea pentru avizare a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului.

IV. Realizarea programului de investiții în infrastructura edilitară și turistică a județului

Domeniul în discuție este subsumat ansamblului de măsuri și acțiuni generate de decizia mea, care urmărește transpunerea în fapte a programului electoral de dezvoltare dinamică și durabilă a județului nostru.

Investițiile în acest sector au vizat continuarea derulării unor contracte în cadrul proiectelor accesate pe diferite programe cu finanțare guvernamentală sau europeană.

În sprijinul dezvoltării durabile și dinamice a județului nostru și în conformitate cu obiectivele pe care mi le-am propus pentru prezentul mandat, în anul care a trecut, s-au implementat următoarele investiții:

- *Program privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor comunale de interes local clasate și alimentarea cu apă a satelor, aprobat prin HG nr. 577/1997; în cadrul acestui program există 22 de proiecte aflate în diferite stadii, a căror valoare totală este de 143.843.123 lei, din care: 15 proiecte destinate sistemelor de alimentare cu apă potabilă (35.872.837 lei) și 7 proiecte în domeniul infrastructurii rutiere (107.970.286 lei);*

- *Lucrări de reparații curente și capitale la drumuri județene finanțate din bugetul propriu al județului Tulcea, a căror valoare totală se ridică la suma de 9.700.000 lei;*

- *Program de alimentare cu apă la sate, aprobat prin HG nr. 687/1997, C.J.T. asigurând execuția din fonduri proprii a utilităților pentru sistemele de alimentare cu apă aprobate; au fost date în funcțiune sisteme de alimentare cu apă în 9 localități, valoarea totală a investițiilor ridicându-se la 20.646.815 lei, șapte dintre acestea fiind transmise fără plată din domeniul public al județului în domeniul public al comunelor;*

- *13 proiecte depuse spre finanțare pe Programul de electrificare 2007-2009 privind alimentarea cu energie electrică a localităților neelectrificate, modernizarea/extinderea rețelelor existente și înființarea Unității de management al programului; valoarea totală a proiectelor este de 8.288.100 lei, finanțarea provenind din fondurile Ministerului Administrației și Internelor;*

- *Sistem integrat pentru gestionarea deșeurilor din localitățile din Delta Dunării, proiect finanțat de Ministerul Mediului; valoarea proiectului este de 15.625.000 lei;*

• **Proiect de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență**, efectuându-se lucrări de consolidare și modernizare a sediului C.J.T., dar și executarea proiectului tehnic pentru două blocuri având avarii structurale deosebite în baza OG nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente;

• **Finalizarea și darea în funcțiune a Centrului Eco-Turistic Delta Dunării**, proiect realizat cu fonduri PHARE în cadrul Programului de Vecinătate România – Ucraina;

• **Finanțarea documentațiilor tehnice**, la proiectele: *Miniport în localitatea Sfântu Gheorghe, Miniport în localitatea Murighiol, Miniport în localitatea Sarichioi, Amenajare plajă Sulina, Rețea de centre de informare turistică (Tulcea, Murighiol, Enisala/Sarichioi), 10 foișoare de observare turistică în cinci localități și semnalizarea-marcarea obiectivelor turistice din județul Tulcea*;

• **Finanțarea cu suma de 25.500.000 lei pentru execuție**, la proiectele: *Miniport în localitatea Sfântu Gheorghe, Miniport în localitatea Murighiol și Amenajare plajă Sulina*; suma a fost acordată de către Ministerul Turismului, prin HG nr. 426/08.04.2009.

V. Acordarea de sprijin și consultanță autorităților administrațiilor publice locale, instituțiilor și serviciilor publice de interes județean

Fidel angajamentelor din programul meu electoral, am inițiat, organizat și permanentizat un dialog activ, direct sau prin intermediul specialiștilor din aparatul de specialitate al C.J.T., cu toate structurile subordonate și cu reprezentanții tuturor primăriilor, cu scopul declarat de a contribui concret la rezolvarea problemelor și, implicit, la generarea de măsuri și proiecte care să contribuie la dezvoltarea județului.

1. Fiecare compartiment de specialitate din aparatul propriu colaborează cu autoritățile locale, acordând sprijin și consultanță pentru realizarea serviciilor publice de interes județean. Dintre principalele domenii de aplicație, pot fi enumerate:

• sintetizarea directivelor și acțiunilor de interes local propuse a se realiza de către autoritățile administrației publice locale, cu sprijinul C.J.T. (de exemplu: proiecte județene, asocieri, parteneriate, promovare, diseminare informație fonduri europene etc.);

- întocmirea unui *mega-grafic cuprinzând toate prioritățile investiționale, pentru fiecare unitate administrativ-teritorială, în intervalul 2009-2012;*

- inițierea unui ansamblu de proiecte de Hotărâri de Guvern:

- proiectul privind **autorizarea R.A. Aeroportul "Delta Dunării"**, de către Autoritatea Aeronautică Civilă Română, ca **Operator de Handling**. A fost realizat Manualul de Handling al organizației și pregătirea operatorilor mijloacelor de deservire a aeronavelor achiziționate;*

- proiectul privind **deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal pentru traficul internațional de călători și de mărfuri pe Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea;***

- proiectul privind **trecerea unui teren aflat în administrarea Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere" Sulina din proprietate publică a statului în proprietate publică a județului Tulcea și trecerea sub autoritatea C.J.T. a R.A. "A.Z.L." Sulina;***

- proiectul privind **trecerea unui teren (13,44 ha) aflat în administrarea Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării" din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a județului Tulcea și în administrarea C.J.T.,** necesar finalizării documentației tehnice și obținerii autorizației de construcție pentru obiectivul *Miniport turistic în localitatea Enisala, com. Sarichioi;**

- consultanță și îndrumare în domeniul juridic;

- asigurarea derulării programului privind acordarea de produse lactate și de panificație în mediul școlar;

- stimularea realizării de investiții pentru lucrări publice și sprijinirea realizării reparațiilor în școli, grădinițe, cămine culturale și sedii de primărie, după cum urmează:

- 5 proiecte** privind lucrări noi de investiții depuse spre finanțare prin "Programul - Săli de sport", conform HG nr. 818/2003, cu o valoare de **9.977.507 lei**;

- 14 proiecte** privind lucrări noi de investiții depuse spre finanțare prin "Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural", conform HG nr.1524/2008, a căror valoare totală este de **10.425.620 lei**;

- 4 proiecte** privind amenajarea, extinderea spațiilor verzi, parcurilor de agrement și recreere din județ, precum și îmbunătățirea calității mediului. Valoarea totală este de **4.196.264 lei**. Acestea au fost depuse spre finanțare în cadrul "Programului național de mediu, prin realizarea de spații verzi", conform OUG nr. 59/2007;

- 29 de proiecte** depuse în vederea obținerii finanțării pentru reparații capitale, reabilitare sau dotare cu utilități a unităților de învățământ preuniversitar din județul Tulcea. Suma totală a investițiilor solicitate se ridică la suma de **49.403.000 lei**;

- continuarea lucrărilor în cadrul a **19 proiecte** finanțate, conform OG nr. 7/2006 privind instituirea programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul

rural. Proiectele sunt destinate sistemelor de canalizare a apei menajere, dar și sistemelor de alimentare cu apă, iar valoarea totală a lucrărilor este de **11.896.000 lei**;

-depunerea spre finanțare a **5 proiecte** în cadrul ”Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural”, în baza HG nr. 432/2009, a căror sumă totală este de **1.870.000 lei**;

-continuarea lucrărilor în cadrul a **7 proiecte** privind alimentarea cu apă a unor localități din Delta Dunării, conform HG nr. 950/1996, cu o sumă totală de **23.917.303 lei**;

-continuarea lucrărilor în cadrul a **9 proiecte** privind domeniul alimentării cu apă potabilă și domeniul canalizării menajere în sistem centralizat, depuse în baza HG nr. 920/2007. Valoarea totală a investițiilor este de **25.582.043 lei**;

• acordarea de asistență în domeniul financiar contabil și a întocmirii bugetelor locale;

• acordarea de asistență în domeniul întocmirii proiectelor cu finanțare europeană sau guvernamentală. În acest sens, s-a acordat sprijin autorităților locale pentru a accesa programe de modernizare a administrației la nivel local, unde C.J.T. este partener. Această activitate s-a desfășurat prin intermediul Asociației de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea (**A.D.D.J.**) reușindu-se depunerea spre finanțare a **30 proiecte** pe diferite domenii de interes pentru localitățile din județ. Valoarea totală a investițiilor solicitate spre aprobare se ridică la suma de **71.356.400 lei**. Dintre acestea, A.D.D.J. este aplicant principal în 3 proiecte, astfel:

-metode moderne de ocupare pentru mediul rural, proiect cu o valoare de **1.996.888 lei**;

-proiect privind implemetarea unui management performant, eficiență bugetară în regiunea Dobrogea, investiție în sumă de **1.158.656 lei**;

-competitivitate prin tehnologie, proiect în valoare de **102.470 lei**.

2. Sprijinirea organizării și desfășurării activității *cultural artistice* din județ s-a concretizat în următoarele acțiuni:

• urmărirea desfășurării în bune condiții a calendarului de manifestări culturale din comune și orașe;

• realizarea de proiecte în vederea creării unei bune vizibilități a valorilor culturale tulgene;

• organizarea sub egida C.J.T. a diverselor manifestări de cultură și de promovare a personalităților culturale de pe meleagurile tulgene;

• parteneriate în cadrul schimburilor culturale inter-etnice;

• intensificarea acțiunilor de promovare a artei teatrale și a folclorului cu și pentru tineri/copii;

• participarea prin specialiștii instituțiilor subordonate la diverse manifestări interne și internaționale pentru promovarea valorilor culturale/arheologice tulgene;

- eficientizarea activităților în instituțiile subordonate de profil prin sporirea calității actului cultural și printr-un management adecvat perioadei de criză orientat spre realizarea de venituri proprii suficiente autofinanțării, în mare parte, a activității desfășurate.

Preocupat mereu de identificarea unor soluții optime și echilibrate de performanță, vă voi prezenta în scurt timp, spre analiză și aprobare, o nouă formulă de organizare a tuturor instituțiilor de cultură subordonate C.J.T..

3. În domeniul *serviciilor sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap și a persoanelor vârstnice*, activitatea s-a concretizat astfel:

- au fost oferite servicii de evaluare complexă a copilului, prevenție abandon și monitorizarea femeii gravide în vederea reducerii numărului de abandonuri;

- aplicarea de măsuri pentru prevenția excluziunii sociale a copiilor cu dizabilități în centre de zi - cu recuperarea unui număr de 120 de cazuri;

- oferirea serviciilor de protecție de tip familial (plasament la rude, la familii/persoane, la asistent maternal profesionist și instituirea tutelei) pentru 539 de copii și oferirea serviciilor de protecție de tip rezidențial pentru încă 311 copii;

- derularea de activități specifice oferirii serviciilor de adopții, primire în regim de urgență, prevenirea abuzului, maltratării, dar și pentru consilierea părinților și copiilor din județ; măsurile au fost aplicate în cazul a 252 copii;

- acordarea tuturor serviciilor în centrele rezidențiale destinate persoanelor adulte pentru un număr total de 566 persoane;

- acordarea drepturilor și facilităților legale pentru 8.310 persoane cu handicap, drepturi cifrate la suma de 21.647.323 lei;

- evaluarea complexă a persoanelor în vederea încadrării într-un grad de handicap și emiterea certificatelor în acest sens pentru un număr de 6.650 persoane adulte;

- asigurarea serviciilor specializate de învățământ special preșcolar, primar și gimnazial pentru un număr de 70 copii cu dizabilități, dar și servicii de asistență psihopedagogică;

- intervenții susținute la autoritățile centrale din domeniul asistenței și protecției sociale în vederea alocării sumelor necesare asigurării standardelor minime de calitate din domeniul asistenței și protecției sociale.

Pe lângă realizările curente, evidențiate deja, îmi exprim preocuparea constantă în sensul asigurării sumelor necesare, în compensare din bugetul C.J.T., și în cadența pe care o reclamă sistemul, în paralel făcând eforturi de a realiza reduceri de cheltuieli, economiile direcționându-le în consum, cu scopul de a ridica nivelul de confort al asistaților sau cel puțin pentru acoperirea necesarului standard.

4. În ceea ce privește *evidența persoanelor*, s-au efectuat 22 controale tematice, câteva în parteneriat cu Biroul Județean de Administrare a Bazelor de Date pentru Evidența Persoanelor Tulcea (B.J.A.B.D.E.P.), privind activitatea serviciilor locale de evidență a populației și 68 de controale tematice și de fond în materia actelor de stare civilă, controale efectuate la primăriile din județ.

VI. Relațiile de cooperare internațională și dezvoltare regională

În concordanță cu obligațiile asumate de către C.J.T. pe plan extern și în raport cu dinamica acestor relații, am adoptat o politică prudențială, adaptată permanent la oportunitate și necesitate, cu focus pe acele relații/parteneriate/asocieri generatoare de beneficii de orice natură pentru C.J.T..

Relațiile de cooperare internațională și dezvoltare regională au cunoscut un trend ascendent, fiind orientate pe următoarele coordonate:

- continuarea cooperării în cadrul **Euroregiunii Dunării de Jos**, prin participarea la lucrările organizate în cadrul asociației, concomitent cu dezvoltarea acestor relații prin semnarea actului constitutiv al **Asociației de Cooperare Transfrontalieră „Euroregiunea Dunărea de Jos”**;

- participarea la Adunarea Generală a **Conferinței Regiunilor Periferice Maritime din Europa** (CRPM), *ocazie cu care am fost ales membru titular din partea României în Biroul Politic al CRPM, pentru un mandat de 2 ani*; am promovat dezvoltarea relațiilor cu CRPM prin participarea la Grupul de lucru pentru Turism Durabil și la Comisia Tehnică de Cooperare în Europa de Sud-Est;

- participarea la lucrările conferinței de lansare a **Euroregiunii Mării Negre**, o nouă platformă de cooperare în bazinul Mării Negre;

- participarea la lucrările seminariilor organizate de **Adunarea Regiunilor Europene** (ARE);

- organizarea, în toamna anului trecut, a 3 evenimente locale sub egida **Open Days 2008**, destinate promovării dezvoltării turismului durabil în Delta Dunării, cu participare internațională; pregătirea broșurii Open Days 2008 pentru România în colaborare cu Comitetul Regiunilor;

- dezvoltarea **relațiilor de cooperare între județul Tulcea și Departamentul Aveyron** (Franța), prin reactualizarea programului de cooperare și includerea unor noi domenii de interes comun.

În cadrul întâlnirii din luna aprilie 2009 organizată la Rodez, am lansat partenerilor noștri francezi următoarele propuneri:

- modificarea proiectului „Delta Dunării: o destinație eco-turistică de construit” în proiectul „Județul Tulcea: o destinație eco-turistică de construit”*;

-realizarea unei relații directe aeriene între județul Tulcea și Departamentul Aveyron, în vederea realizării unui schimb organizat de turiști între cele două regiuni;

-finalizarea unui protocol multilateral asupra schimburilor științifice și tehnice dintre muzeele de istorie naturală și asupra posibilităților de cooperare între Prefectura din Hyogo/Japonia, I.C.E.M.Tulcea/Centrul Ecoturistic Delta Dunării, Muzeul din Rouergue și Muzeul Micropolis din Aveyron;

-dezvoltarea schimbului de experiență și de bune practici între Aveyron Expansion–serviciu descentralizat de dezvoltare economică unitară a Departamentului Aveyron, și Serviciul Comunicare, Relații Externe și Promovarea Județului din cadrul C.J.T.;

-formarea profesională postliceală a tinerilor tulceni, în baza colaborării cu formatori francezi din Aveyron, în domenii de interes pentru partea franceză, în vederea plasării acestora în locuri de muncă în care Departamentul Aveyron este deficitar;

-realizarea la Tulcea a unui seminar asupra organizării și gestiunii serviciilor sociale a județelor și comunelor din România, Bulgaria și Republica Moldova, în cadrul unui proiect finanțat de către Ministerul Afacerilor Externe și Europene din Franța;

-continuarea formării personalului din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea, de către Institutul IREIS din Franța, prin intermediul unui proiect de parteneriat și identificarea surselor de finanțare;

- **continuarea relațiilor de cooperare cu Departamentul Moselle (Franța), prin participarea la misiunea de informare și cunoaștere pe teme privind protecția mediului, cultură, arheologie;**

- **participarea la seminarul organizat de Parlamentul European (P.E.) pe tema dezvoltării durabile a arealului Delta Dunării; semnarea unei declarații de cooperare între P.E. și instituțiile locale, în vederea susținerii dezvoltării durabile a arealului menționat, ulterior, în plenul P.E. (decembrie 2008);**

- **participarea la un stagiul de reprezentare a județului Tulcea la Bruxelles, în cadrul Biroului U.N.C.J.R.; inițierea unui proiect de cooperare cu Biroul de Reprezentare al Regiunii Extremadura (Spania) la Bruxelles, pe tema culturii etniei rome în Europa – proiect declarat eligibil pentru finanțare de către Consiliul Europei;**

- **participarea la Conferința Președinților Guvernelor Regionale A.R.G.E. Donaulander și la lucrările Forumului Dunărea, evenimente care deschid o nouă etapă de dezvoltare a colaborării între regiunile situate de-a lungul Dunării și instituțiile europene, prin inițierea consultării pe tema *strategiei arealului dunărean*, de către Comisia Europeană, până la finele anului 2010;**

- **organizarea și participarea la întâlniri bilaterale prilejuite de vizita ambasadurilor la București ai unor state, precum și de reprezentanții Gărzii**

Naționale a Statului Alabama (SUA), în vederea identificării unor parteneriate viabile;

- promovarea potențialului turistic din județul Tulcea, în special din Delta Dunării, prin participarea la următoarele târguri de turism:

- participarea la Târgul de Turism Etno-Rustica,

- participarea la Târgul Internațional de Turism desfășurat în cadrul Complexului Expozițional de la Romexpo, București,

- participarea la Târgul de Turism al României în cadrul Complexului Expozițional Romexpo – București,

- participare la Târgul Internațional de Turism din Stuttgart, Germania,

- participare la Târgul Internațional de Turism din Londra, Marea Britanie.

- organizarea celei de-a VI-a ediții a Competiției Nautice Pescărești Ivan Patzaichin.

În privința proiectelor destinate *dezvoltării regionale*, care s-au implementat sau sunt în curs de implementare, enumerăm:

- semnarea contractului de finanțare pentru proiectul **„Modernizarea infrastructurii de transport către zona turistică Murighiol – Uzlina – Dunavăț – Lacul Razim”**, proiect în cadrul Programului Operațional Regional 2007 – 2013, Axa prioritară 2 - Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale, proiect aflat în fază de implementare, cu o valoare totală de aproximativ **25 milioane euro (80.850.726, 42 lei)**;

- elaborarea și depunerea spre evaluare a proiectului **„Restaurarea și reabilitarea a două clădiri de patrimoniu din Municipiul Tulcea, incluse în circuitele turistice regionale”**, în cadrul Programului Operațional Regional, Axa prioritară 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului. Proiectul se află în faza de precontractare, iar valoarea totală este de **46.145.695,69 lei**;

- participarea la realizarea, în parteneriat cu Primăria Municipiului Tulcea și firma Usitall AB din Suedia, a unui studiu de fezabilitate pentru un proiect de realizare la Tulcea a unui Incinerator de deșeuri tip WtE (Waste to Energy – transformarea deșeurilor în energie) și cofinanțarea acestuia alături de Primăria Tulcea;

- implementarea și finalizarea proiectului **„Dezvoltarea potențialului pentru un turism durabil în zonele umede Natura 2000: studiu de caz Delta Dunării”**, în parteneriat cu ARBDD și cu Agenția WES Brugges (Belgia), în cadrul programului bilateral de finanțare al Guvernului Flamand pentru România pentru anul 2006. Proiectul a vizat domeniile turism și mediu, s-a desfășurat pe perioada aprilie 2007 – octombrie 2008 și a urmărit, în principal, realizarea Strategiei de turism pentru zonele naturale din Delta Dunării. Proiectul a avut o valoare de **87.000 Euro** (din care grantul flamand a acoperit 75%);

- finalizarea documentului „*Plan strategic pentru dezvoltarea turismului durabil in Delta Dunării*” și pregătirea documentului pentru procedura de achiziție publică a serviciului de realizare a Raportului de Mediu pentru documentul în cauză și a evaluării impactului asupra mediului;

- realizarea și depunerea, la Ministerul Administrației și Internelor, în cadrul Programului Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative" - Cererea de proiecte nr.3/2009 aferentă proiectului "*Implementarea sistemului de management al calității SR EN ISO 9001:2008 la nivelul C.J.T. și al unităților subordonate*";

- finalizarea *Planului de analiză și acoperire a riscurilor de pe teritoriul județului Tulcea* și aprobarea documentului prin hotărârea Consiliului Județean;

- implementarea și finalizarea proiectului „*Delta Dunării în Europa*”, proiect în cadrul Programului PHARE CBC 2005 România – Ucraina; realizarea materialelor promoționale de prezentare a arealului deltaic (ghid culinar, broșuri, filme, spot ce va fi difuzat pe canale TV din trei țări europene, alte materiale); valoarea totală a proiectului este de **545.000 Euro**.

În îndeplinirea prerogativelor legale ce revin C.J.T., prin hotărâri succesive ale Consiliului Județean s-au aprobat, de-a lungul timpului, diferite asocieri ale C.J.T. la o serie de organizații nonguvernamentale, afilieri la diverse structuri, participarea C.J.T., în calitate de partener, la mai multe proiecte, colaborarea cu diferite entități, participarea C.J.T. la înființarea unor societăți comerciale, ca acționar fondator.

Luându-se spre analiză situația parteneriatelor și colaborărilor C.J.T., s-a constatat că o serie dintre acestea nu se puteau realiza, sau că nu prezentau eficiență economică pentru parteneri.

Având în permanență în vedere necesitatea reducerii cheltuielilor, s-a apreciat oportun să se puna capăt parteneriatelor care nu aduc beneficii județului. În acest sens, în cadrul ședinței Consiliului Județean din aprilie 2009, prin hotărârea nr. 61 s-a aprobat încetarea asocierilor/parteneriatelor/colaborărilor ale căror obiecte au fost realizate sau ale căror termene au expirat, s-a aprobat încetarea asocierilor/parteneriatelor/colaborărilor ale căror obiecte nu s-au putut realiza, precum și încetarea asocierilor/parteneriatelor/colaborărilor încheiate pe durată nedeterminată, în cadrul cărora nu s-a mai realizat nici o activitate într-un interval de 3 ani anteriori.

VII. Activitatea de control

Activitatea de audit public intern s-a derulat conform programului de activități aprobat de către mine, în calitate de președinte al C.J.T..

Principalele obiective avute în vedere în realizarea misiunilor de audit public intern au fost: buna gestionare a riscurilor; buna administrare și păstrare a patrimoniului, buna monitorizare a conformității cu regulile și procedurile existente, asigurarea unei evidențe contabile fiabile și corecte, îmbunătățirea calității managementului la nivelul instituțiilor subordonate C.J.T., îmbunătățirea eficienței și eficacității operaționale.

Principalele domenii auditate au fost: resurse umane – salarizare, concesiunile și închirierile, managementul, sistemul contabil, controlul intern.

La nivelul C.J.T., echipa de auditori a realizat un număr de 12 misiuni de audit, din care:

- 8 misiuni de audit exercitate în baza planului anual de audit,
- 4 misiuni ad-hoc exercitate în baza dispozițiilor ordonatorului principal de credite.

Urmare a misiunilor de audit efectuate, a fost formulat un număr de 60 recomandări care au avut ca scop întărirea sistemelor de control intern, a capacităților de previziune/planificare strategice, a disciplinei financiare, îmbunătățirea eficienței și eficacității operațiunilor în entitățile auditate.

Acțiunilor de control exercitate de auditul intern s-au adăugat și cele ale biroului de promovare a turismului. Verificarea a vizat modul de aplicare a *Regulamentului de organizare și desfășurare de activități economice, de turism și agrement, pe teritoriul R.B.D.D.*, în conformitate cu Legea nr. 454/2001, în speță colectarea taxei de acces în Delta Dunării.

La finele primului an de mandat, apreciez că s-a asigurat debutul reformelor în toate domeniile de responsabilitate și un bun demaraj al măsurilor și proiectelor orientate spre performanță, conturându-se totodată coordonatele principale pentru următorii ani de mandat.

Această atitudine politico–managerială este în concordanță cu obiectivul pe care l-am stabilit la începutul mandatului meu de președinte al C.J.T.: dezvoltarea dinamică și durabilă a județului Tulcea, având permanent în vedere generarea de beneficii vizibile locuitorilor județului.

Președintele Consiliului Județean Tulcea

Victor TARHON